

5. Ševčík V. Problemz s naší ústavnosti // Právník. 1999. S. 195.
6. Ванечек В. История государства и права Чехословакии. Прага-Москва: Юридическая литература, 1981.
7. Страшун Б.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Норма, 2005.
8. Кондратович Н.М. Конституционное право зарубежных стран. Мн.: ТетраСистемс, 2007.
9. Василевич Г.А., Кондратович Н.М., Приходько Л.А. Конституционное право зарубежных стран. Учебник / Г.А. Василевич, Н.М. Кондратович, Л.А. Приходько; Под общ. ред. Г.А. Василевича. – Мн.: Книжный Дом, 2006.
10. Василевич Г.А., Шавцова А.В. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение». Мн., 2006.

К ВОПРОСУ СООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И РЕСПУБЛИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

А. А. Ворончук

Рассматриваемые организационно-правовые формы юридических лиц закрепились в национальной правовой системе относительно недавно. Понятие республиканского государственно-общественного объединения появилось в законодательстве Республики Беларусь с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003 г. № 335 «О республиканских государственно-общественных объединениях». [5] Государственные объединения были возведены на законодательный уровень Законом Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 160-З «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь», которым глава 4 Гражданского кодекса (далее – ГК) была дополнена параграфом 6 «Государственные объединения». [2]

Как отмечается в научно-правовой литературе, необходимость создания республиканских государственно-общественных объединений была обусловлена стремлением государства установить контроль за имуществом данной самостоятельно-правовой формы юридических лиц, приобретенным за счет государственных средств, сохранив при этом существующую инфраструктуру общественных объединений, которым оказывается государственная поддержка.

Существование же государственных объединений в праве Республики Беларусь обусловлено объективными причинами, а именно преобладанием в национальной экономике государственных унитарных предприятий, которые на протяжении длительного времени управлялись и объединя-

лись посредством системы государственных объединений.

В соответствии с п. 2 ст. 123-1 ГК, государственное объединение создается, как правило, по отраслевому принципу в целях осуществления общего руководства, общего управления деятельностью, координации деятельности и представления интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав данного объединения. [1] По общему правилу государственные объединения являются некоммерческими организациями, за исключением случаев принятия в соответствии с законодательством решений о признании их коммерческими организациями.

Закон Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 150-З «О республиканских государственно-общественных объединениях» определяет республиканское государственно-общественное объединение как основанную на членстве некоммерческую организацию, создаваемую для выполнения возложенных на нее государственно значимых задач. [3] Стоит отметить, что действующее законодательство не раскрывает содержание того, какие именно задачи относятся к государственно значимым, поэтому конкретное указание на соответствующие задачи осуществляется на уровне уставов республиканских государственно-общественных объединений.

Таким образом, государственные объединения имеют более узкую целевую направленность деятельности, которая четко закреплена в п. 2 ст. 123-1 ГК. В отличие от данной организационно-правовой формы юридических лиц, республиканские государственно-общественные объединения теоретически могут создаваться с широким спектром целей, предусмотренных п. 3 ст. 46 ГК для некоммерческих организаций, имея при этом специальный характер правоспособности. Стоит отметить, что в настоящее время большинство действующих государственных объединений, несмотря на позицию, закрепленную в ГК, являются коммерческими организациями, в связи с чем их цели деятельности трансформируются в извлечение прибыли и (или) ее распределение.

В таком случае можно сделать вывод об общем характере правоспособности государственного объединения при следующем обосновании. Согласно п. 3 ст. 123-4 ГК, в уставе государственного объединения, являющегося коммерческой организацией, помимо иных должны содержаться сведения о предмете его деятельности. В то же время в Положении о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, действующим в новой редакции Декрета Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. №8 (далее – Положение) содержится норма, согласно которой до начала осуществления видов деятельности, на осуществление которых не требуется

получение специального разрешения (лицензии), коммерческие организации обязаны письменно уведомить соответствующие регистрирующий и налоговый органы о тех видах деятельности, которые они предполагают осуществлять (п. 12). [4] При этом уведомление об осуществлении видов деятельности, указанных в заявлении о государственной регистрации, учредительных документах, не требуется. Из сказанного следует вывод о том, что коммерческое государственное объединение вправе осуществлять и иные виды деятельности без внесения соответствующих изменений в учредительные документы при условии соблюдения требований, содержащихся в п. 12 Положения.

Целевая направленность рассматриваемых организационно-правовых форм юридических лиц влияет и на их субъектный состав. В соответствии со ст.3 Закона «О республиканских государственно-общественных объединениях» его учредителями и членами могут быть не только физические, но и юридические лица, а также Республика Беларусь в лице действующих от ее имени уполномоченных государственных органов и юридических лиц. Состав участников государственного объединения иной, из него исключены физические лица. Субъектами государственного объединения могут быть только профессиональные участники предпринимательской деятельности различных форм собственности, при этом чаще всего в государственных объединениях в качестве субъектов выступают государственные юридические лица. Такой подход к участникам данных юридических лиц, опять же, связан со спецификой целевой установки их деятельности.

В соответствии с п.1 ст.123-3 ГК Республики Беларусь имущество государственного объединения находится в государственной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления. Государственное объединение тем самым наряду с унитарными предприятиями и финансируемыми собственниками учреждениями является разновидностью юридических лиц – несобственников своего имущества. В связи с этим логичной и последовательной была бы реализация в законодательстве четкой позиции относительно закрепления специального характера правоспособности государственных объединений, что позволило бы собственнику имущества контролировать посредством учредительных документов пользование и распоряжение своим имуществом.

В отличие от государственных объединений, республиканские государственно-общественные объединения сами являются собственниками своего имущества. Из данного правила есть исключение: имущество, приобретенное республиканскими государственно-общественными объ-

единениями за счет государственных средств, является имуществом Республики Беларусь или административно-территориальной единицы Республики Беларусь и находится в безвозмездном пользовании республиканских государственно-общественных объединений.

На основании сравнительно-правового анализа рассмотренных юридических лиц в дальнейшем рассмотрим вывод о целесообразности существования подобных конструкций в законодательстве Республики Беларусь. Безусловно, данные организационно-правовые формы юридических лиц в настоящее время объективно нуждаются в детальном законодательном регулировании. Однако, что касается государственных объединений, то, на мой взгляд, с переходом белорусской экономики к полноценному рыночному механизму подобная организационно-правовая форма юридических лиц утратит свое значение. Альтернативой государственным объединениям в таком случае могут послужить холдинги, которые будут учитывать, прежде всего, самостоятельные интересы собственников имущества, и отвечать реалиям складывающейся экономической ситуации. Однако стоит подчеркнуть, что в настоящее время рассмотренная альтернатива фактически неосуществима.

Литература

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 69. – 2/190; 2001. – № 46. – 2/750; 2002. – № 7. – 2/828; № 62. – 2/853; № 75. – 2/862; № 84. – 2/877; № 128. – 2/897; 2003. – № 1. – 2/908; № 8. – 2/932; № 74. – 2/960; 2004. – № 4. – 2/1016; № 137. – 2/1065; 2005. – № 73. – 2/1106; № 122. – 2/1141; 2006. – № 6. – 2/1173; № 18. – 2/1196; № 78. – 2/1212; № 106. – 2/1234; № 107. – 2/1235; № 114. – 2/1247; № 122. – 2/1257; № 122. – 2/1259; 2007. – № 4. – 2/1290; № 118. – 2/1309; № 132. – 2/1330; № 199. – 2/1375; № 305. – 2/1397; № 305. – 2/1398.
2. О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 160-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 122. – 2/1257.
3. О республиканских государственно-общественных объединениях: Закон Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 150-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 114. – 2/1247; 2007. – № 305. – 2/1398.
4. Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования: утв. Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 23. – 1/191; 2000. – № 109. – 1/1779; 2002. – № 142. – 1/4230; 2003. – № 105. – 1/4909; 2005. – № 40. – 1/6300; 2006. – № 58. – 1/7426; 2007. – № 304. – 1/9214.
5. О республиканских государственно-общественных объединениях: Указ Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003 г. № 335 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 86. – 1/4820.